Република Северна Македонија | Republika e Maqedonisë së Veriut

Министерство за локална самоуправа | Ministria e Vetëqeverisjes Lokale

Државен инспекторат за локална самоуправа | **Inspektorati shtetëror për vetëqeverisje lokale**

Бр./Nr.02- 198/1
04.10.2023 година

Скопје/Shkup

Директорот на Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (3) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија„) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 го донесе следното :

Р Е Ш Е Н И Е

Примената на Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023, СЕ ЗАПИРА.

О б р а з л о ж е н и е

Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа ("Службен весник на Република Македонија") бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 по службена должност и по поднесена иницијатива, изврши надзор над законитоста на прописите донесени од Советот на општина Вевчани, објавени во („Службен гласник на општина Вевчани") бр. 10/2023, кои Градоначалникот на општина Вевчани, согласно членот 71 став (1) од Законот за локалната самоуправа ги достави до овој орган на 01-09-2023 година, предмет со наш арх. бр. 08-977 и утврди дека Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023, не е во согласност со Законот за локална самоуправа („Службен весник на Република Македонија.") бр.05/02.

Согласно членот 115, став (1), од Уставот, АМАНДМАН XVII во единиците на локалната самоуправа, граѓаните непосредно и преку претставници, учествуваат во одлучувањето за прашања од локално значење, а особено во областите на јавните служби, урбанизмот и руралното планирање, заштитата на околината, локалниот економски развој, локалното финансирање, комуналните дејности, културата, спортот, социјалната и детската заштита, образованието, здравствената заштита и во други области утврдени со закон.

Влада на Република Северна Македонија
Државен инспекторат за локална самоуправа
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut,
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale

Бул " Гоце Делчев",бр.18, кат-12, 1000 Скопје
Република Северна Македонија
Bul " Goce Delcev ",nr.18, kat-12,1000Shkup
Republika e Maqedonise se Veriut

+389 2 3256762
www.dils..gov..mk
++38923256762
www.dils.gov.mk

Законот за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 5/2002), како системски закон, го уредува остварувањето на правото на граѓаните на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината (советот и градоначалникот). Во Главата I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ, од овој закон, во членот 2 (Поимник), став (1) точка 1. е утврдено дека „општина“ е единица на локална самоуправа како заедница на жителите на одредено подрачје, утврдено со закон, која преку своите органи, и преку администрацијата и организираните јавни служби овозможува вршење на надлежностите пропишани со закон.

Членот 22 од Законот за локалната самоуправа утврдува листа на надлежности за чиешто вршење се надлежни општините. Согласно ставот (2) од овој член, надлежностите од ставот (1) на овој член, во општините се извршуваат согласно со стандардите и постапките утврдени со закон. Според членот 24 од Законот, во кој е утврден начинот на извршувањето на надлежностите општините заради извршување на своите надлежности, можат да основаат јавни служби (јавни установи и јавни претпријатија), во согласност со закон. Општината може да го делегира вршењето на одредени работи од јавен интерес од локално значење на други правни или физички лица, врз основа на договор за извршување на работи од јавен интерес, во согласност со закон. Општината е супсидијарно одговорна за извршувањето на работите од јавен интерес од ставовите (1) и (2) на овој член

Од фактите утврдени при извршениот вонреден инспекциски надзор во општина Вевчани, на ден 21.09.2023 година и оценување на уставноста и законитоста на одлуката, како и над постапката на донесувањето (според член 5 став 2 од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа) на Одлуката бр.08-31/11, од 24.08.2023 година и другите активности преземени од страна на инспекторот, кој го составил Записникот со арх.бр.08-1006, како и по добивање на бараната дополнителна документација, доставено од општина Вевчани е **констатирано дека гореспоменатата одредба не е во согласност со член 22 став (1), точките 1-13, став (2) и став (3) од Законот за локална самоуправа („Службен весник на Р.М.“) бр.05/02, бидејќи во истиот член не им е дадено надлежност на членовите на Советите на општините и општините во градот Скопје за да носат такви одлуки.**

Влада на Република Северна Македонија
Државен инспекторат за локална самоуправа
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut,
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale
Бул “ Гоце Делчев”,бр.18, кат-12, 1000 Скопје
Република Северна Македонија
Bul “ Goce Delcev “,nr.18, kat-12,1000Shkup
Republika e Maqedonise se Veriut
+389 2 3256762
www.dils..gov..mk
++38923256762
www.dils.gov.mk

Оттука, иницијативата до Уставниот суд е заснована на пропусти во постапката за донесување на Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023, и истата не е во согласност со одредбите од Законот за локална самоуправа, **што е доволен основ Уставниот суд да покрене постапка за оценка на уставноста и законитоста.**

Од аспект на уставните начела се повикуваме и на повредата на принципот на владеење на правото.

Законите и прописите мора да бидат во согласност со Уставот и со законите. Во конкретниот случај со Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, повреден е принципот на владеење на правото и одредбите од Законот за локална самоуправа

Државниот инспекторат за локална самоуправа, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа ("Службен весник на Република Македонија") бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18, одлучи како во диспозитивот.

Ова решение ќе се објави во („Службен весник на Република Северна Македонија"), и во web страната на Министерството за локална самоуправа во делот на Државниот инспекторат за локална самоуправа.
Доставено до: Градоначалникот и Претседателот на Советот на општина Вевчани, како и до подносителот на иницијативата.

Подготвил: Рахим Муслиу
Виш-Државен инспектор за локална самоуправа

ВД Директор,
Ферди Шабани

Влада на Република Северна Македонија
Државен инспекторат за локална самоуправа
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut,
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale
Бул " Гоце Делчев",бр.18, кат-12, 1000 Скопје
Република Северна Македонија
Bul " Goce Delcev ",nr.18, kat-12,1000Shkup
Republika e Maqedonise se Veriut
+389 2 3256762
www.dils. gov. mk
++38923256762
www.dils.gov.mk

Република Северна Македонија
Министерство за локална самоуправа
Државен инспекторат за локална самоуправа

Republika e Maqedonisë së Veriut
Ministria e Vetëqeverisjes Lokale
Inspektorati shtetëror për vetëqeverisje lokale

Бр./Nr.02- 199/2
04.10.2023

Скопје/Shkup

До : Уставен суд на
Република Северна Македонија
С к о п ј е

Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став 2 од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија„) бр.158/10, 187/13, 47/14 и 64/18 во законски рок поднесува :

И Н И Ц И Ј А Т И В А

За оценување на уставност и законитост на пропис донесен од Совет на општина Вевчани, со запирање на примена.

Предмет на иницијативата е иницирање постапка пред Уставниот суд на Република Северна Македонија, за оценување на уставноста, законитоста и постапката на Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023, СЕ ЗАПИРА.

Директорот на Државниот инспекторат за локална самоуправа врз основа на член 23 став (3) од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа донесе решение бр.02- 198/1 од 04.10.2023 година, со кое ја запре примената на погоре опишаната одлука.

Решението во смисол на член 23 став 3 од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа е објавено во Службен весник на РСМ и на веб страната на Министерството за локална самоуправа, во делот на Државниот инспекторат за локална самоуправа.

Влада на Република Северна Македонија
Државен инспекторат за локална самоуправа
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut,
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale
Бул " Гоце Делчев",бр.18, кат-12, 1000 Скопје
Република Северна Македонија
Bul " Goce Delcev ",nr.18, kat-12,1000Shkup
Republika e Maqedonise se Veriut
+389 2 3256762
www.dils..gov..mk
++38923256762
www.dils.gov.mk

Причините поради кои беше запрена примената на Одлуката што е предмет на оценување на уставност и законитост (во натамошниот текст спорната или запрената одлука) се следните :

Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, не е во согласност со членот 22 од Законот за локалната самоуправа, каде се утврдува листа на надлежности за чие што вршење се надлежни општините. Согласно ставот (2) од овој член, надлежностите од ставот (1) на овој член, во општините се извршуваат согласно со стандардите и постапките утврдени со закон. Според членот 24 од Законот, во кој е утврден начинот на извршувањето на надлежностите општините заради извршување на своите надлежности, можат да основаат јавни служби (јавни установи и јавни претпријатија), во согласност со закон. Општината може да го делегира вршењето на одредени работи од јавен интерес од локално значење на други правни или физички лица, врз основа на договор за извршување на работи од јавен интерес, во согласност со закон. Општината е супсидијарно одговорна за извршувањето на работите од јавен интерес од ставовите (1) и (2) на овој член.

Овој закон не им дава надлежност на општините за да основат такво друштво.

Од фактите утврдени при извршениот вонреден инспекциски надзор во општина Вевчани, на ден 21.09.2023 година и оценување на уставноста и законитоста на одлуката, како и над постапката на донесувањето (според член 5 став 2 од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа) на Одлуката бр.08-31/11, од 24.08.2023 година и другите активности преземени од страна на инспекторот, кој го составил Записникот со арх.бр.08-1006, како и по добивање на бараната дополнителна документација, доставено од општина Вевчани е **констатирано дека гореспоменатата одредба не е во согласност со член 22 став (1), точките 1-13, став (2) и став (3) од Законот за локална самоуправа („Службен весник на Р.М.“) бр.05/02, бидејќи во истиот член не им е дадено надлежност на членовите на Советите на општините и општините во градот Скопје за да носат такви одлуки.**

Со оглед на тоа дека спорната одлука е незаконита, таа не може да произведе правно дејство и како таква не може да остане во правниот промет. Затоа предлагаме:

Влада на Република Северна Македонија | Бул " Гоце Делчев",бр.18, кат-12, 1000 Скопје | +389 2 3256762
Државен инспекторат за локална самоуправа | Република Северна Македонија | www.dils..gov..mk
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut, | Bul " Goce Delcev ",nr.18, kat-12,1000Shkup | ++38923256762
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale | Republika e Maqedonise se Veriut | www.dils.gov.mk

Република Северна Македонија

Министерство за локална самоуправа

Државен инспекторат за локална самоуправа

Republika e Maqedonisë së Veriut

Ministria e Vetëqeverisjes Lokale

Inspektorati shtetëror për vetëqeverisje lokale

Уставниот суд на Република Северна Македонија, врз основа на чл. 110 од Уставот на Република Северна Македонија и чл. 71 од Деловникот на Уставниот суд на Република Северна Македонија , да го донесе следното :

Р Е Ш Е Н И Е

Се поведува постапка за оценување на законитоста на, Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023.

Решението на Државниот инспекторат за локална самоуправа бр. 02-1981/1 од 04.10.2023 година останува во важност до конечната Одлука на Уставниот суд по повод поведената иницијатива од претходниот став.

Предлагаме по спроведената постапка за оценување на законитоста на спорната, Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани") бр.10/2023, Уставниот суд на Република Северна Македонија, да донесе Одлука со која како незаконита ќе ја поништи запрената Одлука на Советот на општина Вевчани.

Прилог: Решение на Државниот инспекторат за локална самоуправа
Одлуката на Советот на општина Вевчани
Огласот за објавување .

Подготвил: Рахим Муслиу
Виш- државен инспектор за локална самоуправа

ВД ДИРЕКТОР,
Ферди Шабани

Влада на Република Северна Македонија
Државен инспекторат за локална самоуправа
Qeveria e Republikes se Maqedonise se Veriut,
Inspektorati shteteror per veteqeverisje lokale

Бул " Гоце Делчев",бр.18, кат-12, 1000 Скопје
Република Северна Македонија
Bul " Goce Delcev ",nr.18, kat-12,1000Shkup
Republika e Maqedonise se Veriut

+389 2 3256762
www.dils..gov..mk
++38923256762
www.dils.gov.mk